

An aerial photograph of a lush green landscape. A winding river or stream flows through the center of the frame, creating a series of meanders. The surrounding land is covered in dense green vegetation, likely rice paddies, which show concentric circular patterns. In the upper left quadrant, a small cluster of trees stands on a slight rise. The overall scene is peaceful and scenic, with a mix of vibrant green and yellow-green hues.

NHỮNG VẤN ĐỀ CƠ BẢN VỀ QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

Chuyên đề: LÝ LUẬN VỀ QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh (2014), *Những vấn đề cơ bản về quản lý hành chính nhà nước*, NXB Lý luận chính trị, Hà Nội.
2. Học viện Hành chính (2010), *Lý luận hành chính nhà nước (giáo trình đại học)*, Hà Nội.
3. Quốc hội (2008), *Luật Cán bộ, công chức*, Hà Nội.
4. Quốc hội (2013), *Hiến pháp*, Hà Nội.
5. Quốc hội (2015), *Luật Tổ chức Chính phủ*, Hà Nội.
6. Quốc hội (2015), *Luật Tổ chức chính quyền địa phương*, Hà Nội.
7. Quốc hội (2015), *Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*, Hà Nội.

NỘI DUNG CHUYÊN ĐỀ

1

QUẢN LÝ, QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VÀ
QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

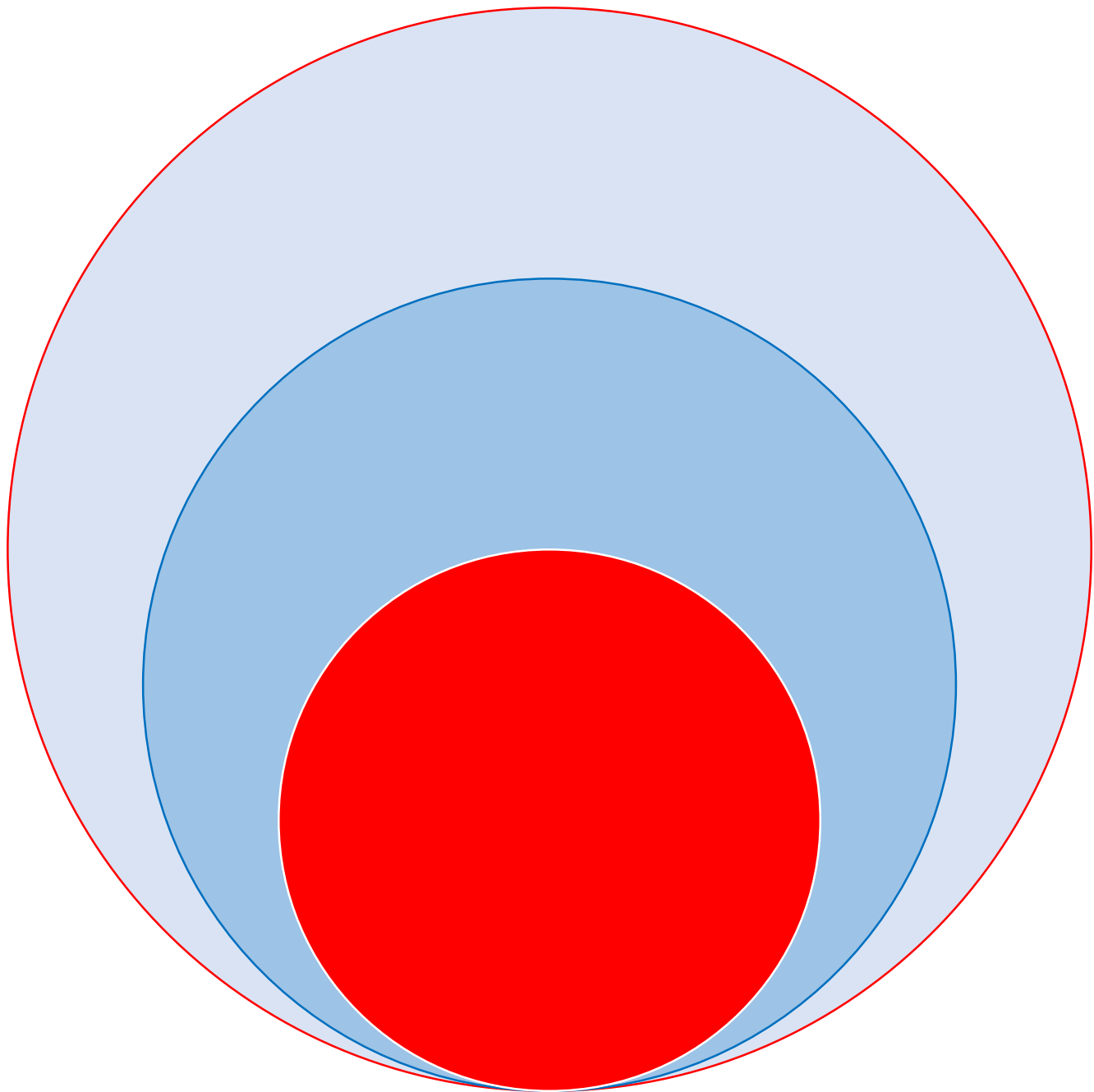
2

TỔ CHỨC HÀNH CHÍNH TRUNG
ƯƠNG VÀ ĐỊA PHƯƠNG

3

ĐIỀU KIỆN TIẾN HÀNH QUẢN LÝ NHÀ
NƯỚC CỦA CHÍNH QUYỀN CƠ SỞ

1. QUẢN LÝ, QLNN, QLHCNN



Hoàng Phê – Chủ biên (2016),
Từ điển Tiếng Việt, trang 1013:

QUẢN LÝ:

1. **TRÔNG COI VÀ GIỮ GÌN** theo những yêu cầu nhất định (quản lý hồ sơ, quản lý vật tư).
2. **TỔ CHỨC VÀ ĐIỀU KHIỂN** các hoạt động theo những yêu cầu nhất định (quản lý lao động, người quản lý...).
3. **SỰ QUẢN LÝ.**
4. **NGƯỜI QUẢN LÝ CÔNG VIỆC** phục vụ ăn uống cho một tập thể (làm quản lý cho đơn vị).

Một cách chung nhất, quản lý được hiểu là SỰ TÁC ĐỘNG của chủ thể quản lý đến đối tượng quản lý để đạt mục tiêu quản lý.

CHỦ THỂ QUẢN LÝ

Là cá nhân hay tổ chức có quyền lực nhất định buộc các ĐỐI TƯỢNG QUẢN LÝ phải tuân thủ các quy định do mình đề ra để đạt được những mục tiêu định trước.



ĐỐI TƯỢNG QUẢN LÝ

Là cá nhân, tổ chức trong quá trình hoạt động **PHẢI CHỊU** sự tác động bằng phương pháp quản lý và công cụ quản lý của chủ thể quản lý.



KHÁCH THỂ QUẢN LÝ

*Là **TRẬT TỰ QUẢN LÝ** hoặc **HÀNH VI CỦA ĐỐI TƯỢNG QUẢN LÝ** mà chủ thể quản lý mong muốn thiết lập được để đạt mục tiêu quản lý.*



MỤC TIÊU QUẢN LÝ

Là những **LỢI ÍCH** vật chất, tinh thần và các lợi ích khác mà chủ thể quản lý mong muốn đạt được trong quá trình quản lý.



QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC

*Là sự tác động, điều chỉnh bằng quyền lực nhà nước CỦA CÁC CƠ QUAN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC đến mọi cá nhân, tổ chức trong xã hội, trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội nhằm mục đích **phục vụ Nhân dân**, duy trì sự ổn định và phát triển của toàn XH; xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.*

ĐẶC ĐIỂM

- *CHỦ THỂ* là các cơ quan, cá nhân trong bộ máy NN được trao quyền (*cơ quan QLNN*);
- *ĐỐI TƯỢNG* là tất cả *các CN, TC* sinh sống trong phạm vi lãnh thổ quốc gia, *công dân* làm việc bên ngoài lãnh thổ quốc gia;
- *KHÁCH THỂ* là *trật tự QLNN; thái độ, hành vi của đối tượng QLNN*;

ĐẶC ĐIỂM

- *MỤC TIÊU là phục vụ Nhân dân, duy trì sự ổn định và phát triển của toàn XH; xây dựng và bảo vệ Tổ quốc;*
- *Là quản lý toàn diện trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội;*
- *Mang tính quyền lực NN, sử dụng công cụ chủ yếu là CS, PL, KH để quản lý XH.*

QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

Là sự tác động bằng quyền lực NN đối với xã hội, do các CƠ QUAN QLHCNN tiến hành đến mọi CN, TC trong xã hội, trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội nhằm mục đích phục vụ Nhân dân, duy trì sự ổn định và phát triển của toàn XH; xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

CÁC YẾU TỐ CỦA HOẠT ĐỘNG QLHCNN

- **CHỦ THỂ** là các **CQ, CN** trong bộ máy **HCNN** được trao quyền;
- **ĐỐI TƯỢNG** là tất cả các **CN, TC** sinh sống trong phạm vi lãnh thổ quốc gia, **CÔNG DÂN** làm việc bên ngoài lãnh thổ quốc gia;
- **KHÁCH THỂ** là **trật tự QLHCNN; thái độ, hành vi của CN, TC;**
- **MỤC TIÊU** là **phục vụ Nhân dân, duy trì sự ổn định và phát triển của toàn XH; xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.**

NỘI DUNG QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

LẬP QUY HÀNH CHÍNH

**BAN HÀNH VÀ TỔ CHỨC
THỰC HIỆN CÁC QUYẾT
ĐỊNH HÀNH CHÍNH**

**THANH TRA, KIỂM TRA,
ĐÁNH GIÁ**

CƯỜNG CHẾ HÀNH CHÍNH

CHỦ THỂ BAN HÀNH	TÊN LOẠI VĂN BẢN	
	Theo Luật Ban hành VBQPPL 2008, Luật Ban hành VBQPPL của HĐND và UBND 2004	Theo Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 (hiệu lực từ ngày 01/7/2016)
CHÍNH PHỦ	Nghị định, Nghị quyết liên tịch với cơ quan tổ chức trị -	Nghị định, Nghị quyết liên tịch với Đoàn Chủ tịch UBTWMTTQ Việt Nam.
THỦ TƯỚNG		Quyết định
BỘ TRƯỞNG, THỦ TRƯỞNG CQ = BỘ	Thông tư, Thông tư liên tịch giữa các bộ trưởng, Thủ tướng với Chánh án TANDTC, Viện trưởng VKSNDTC	Thông tư, Thông tư liên tịch giữa bộ trưởng với Chánh án TANDTC, Viện trưởng VKSNDTC
UBND	Quyết định, Chỉ thị.	Quyết định

VAI TRÒ CỦA QLHCNN

- **GÓP PHẦN QUAN TRỌNG** trong việc hiện thực hóa chủ trương, đường lối chính trị:

=> *Cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng = ban hành các văn bản quản lý;*

=> *Quản lý, điều hành xã hội thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng; chính sách pháp luật của Nhà nước.*

VAI TRÒ CỦA QLHCNN

- **ĐỊNH HƯỚNG, DẪN DẮT** sự phát triển KTXH thông qua hệ thống pháp luật và chính sách của Nhà nước:

=> *Điều hành các chủ thể trong xã hội, các quá trình xã hội theo chính sách, pháp luật của Nhà nước;*

=> *Đưa ra các quy chuẩn, chỉ dẫn trên cơ sở cụ thể hóa chính sách, pháp luật của Nhà nước;*

VAI TRÒ CỦA QLHCNN

- **ĐIỀU HÀNH** xã hội, **ĐIỀU CHỈNH** các mối quan hệ xã hội:

=> *Điều hành xã hội theo định hướng của Nhà nước thông qua chính sách, pháp luật của Nhà nước;*

=> *Điều chỉnh các mối quan hệ xã hội theo quy định của pháp luật.*

VAI TRÒ CỦA QLHCNN

- **HỖ TRỢ, DUY TRÌ và THÚC ĐẨY** sự phát triển của xã hội:

=> *Ban hành và tổ chức thực thi các chính sách ưu tiên;*

=> *Duy trì môi trường ổn định để các chủ thể tham gia phát triển KTXH;*

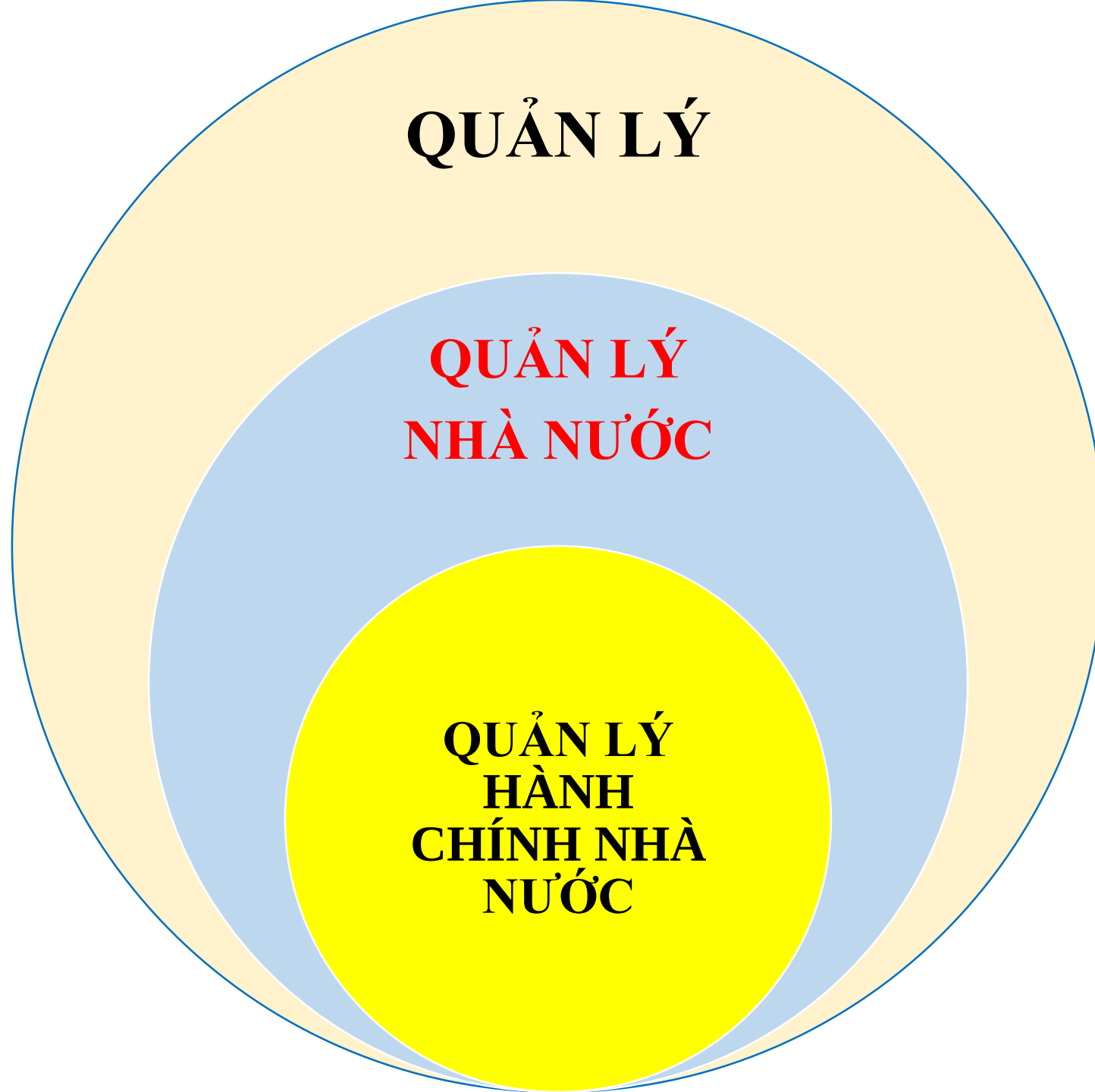
=> *Khuyến khích, tạo điều kiện để mọi chủ thể có cơ hội phát triển...*

VAI TRÒ CỦA QLHCNN

- **TRỌNG TÀI, GIẢI QUYẾT** các mâu thuẫn ở tầm vĩ mô:

=> *Sử dụng pháp luật để giải quyết các tranh chấp, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các chủ thể trong quá trình phát triển.*

**Phân biệt
quản lý,
QLNN và
QLHCNN**



2. TỔ CHỨC HÀNH CHÍNH TRUNG ƯƠNG VÀ HÀNH CHÍNH ĐỊA PHƯƠNG



TỔ CHỨC HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC (TW)

**CƠ QUAN CÓ THẨM
QUYỀN CHUNG**

CHÍNH PHỦ

**CƠ QUAN CÓ THẨM
QUYỀN RIÊNG**

**BỘ;
CƠ QUAN NGANG BỘ**

TỔ CHỨC HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC (ĐP)

CƠ QUAN CÓ THẨM QUYỀN CHUNG	CƠ QUAN CÓ THẨM QUYỀN RIÊNG
UBND TỈNH	SỞ VÀ CÁC CQCM
UBND HUYỆN	PHÒNG VÀ CÁC CQCM
UBND XÃ	CÔNG CHỨC XÃ

Đặc điểm của tổ chức hành chính địa phương

- Là cơ quan **THỰC THI QUYỀN HÀNH PHÁP** trên một phạm vi địa bàn nhất định được xác định bởi địa giới hành chính.
- Là cơ quan có quyền **QUẢN LÝ NGÂN SÁCH** cụ thể và đảm bảo chi tiêu của chính quyền địa phương;
- Là cơ quan **ĐƯỢC TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG** theo nguyên tắc tập trung dân chủ;
- Là cơ quan **TUÂN THỦ HIẾN PHÁP, PHÁP LUẬT, CHỊU SỰ GIÁM SÁT** chặt chẽ của Nhân dân.

NHIỆM VỤ CỦA TỔ CHỨC HÀNH CHÍNH ĐỊA PHƯƠNG

**TRONG LĨNH VỰC
QUẢN LÝ KINH TẾ**

**TRONG LĨNH VỰC QUẢN
LÝ VĂN HÓA – XÃ HỘI**

**TRONG LĨNH VỰC QUẢN
LÝ HỘ TỊCH, TƯ PHÁP
VÀ TỔ CHỨC THI HÀNH
PHÁP LUẬT**

**TRONG LĨNH VỰC QUỐC
PHÒNG – AN NINH, BẢO
ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN
XÃ HỘI**

CÁC ĐIỀU KIỆN TIỀN HÀNH HOẠT ĐỘNG QLNN CỦA CQĐP

**VỀ THỂ CHẾ
HÀNH CHÍNH**

VỀ NHÂN SỰ

**VỀ NGUỒN
TÀI CHÍNH**

**VỀ CƠ SỞ
VẬT CHẤT**

**ĐẢM BẢO HIỆU
LỰC, HIỆU QUẢ
QUẢN LÝ HÀNH
CHÍNH NHÀ NƯỚC**

VỀ THẺ CHẾ HÀNH CHÍNH

=> Các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của bộ máy chính quyền cơ sở (*Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản quản lý khác*);

=> Các quy định về tổ chức hoạt động của chính quyền cơ sở (*Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản quản lý khác*);

=> Các quy định về cán bộ, công chức của chính quyền cơ sở (*Luật Cán bộ, công chức và các văn bản quản lý liên quan*);

=> Các quy định về giải quyết tranh chấp hành chính của chính quyền cơ sở.

VỀ NHÂN SỰ

=> ***Cán bộ cấp xã*** (Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân; Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân);

=> ***Công chức cấp xã*** (Trưởng Công an, Chỉ huy trưởng Quân sự, Văn phòng – Thống Kê, Địa chính – Xây dựng – Đô thị và Môi trường (đối với phường, thị trấn) hoặc Địa chính – Nội nghiệp – Xây dựng và Môi trường (đối với xã), Tài chính – Kế toán, Tư pháp – Hộ tịch, Văn hóa – Xã hội);

=> ***Cán bộ không chuyên trách ở thôn*** (trưởng thôn, trưởng bản, già làng), ***tổ dân phố*** (tổ trưởng tổ dân phố).

VỀ NGUỒN TÀI CHÍNH

- => *Các khoản thu:* thuế, phí, lệ phí;
- => *Các khoản nộp;*
- => *Các khoản chi thường xuyên:* lương, phụ cấp, chi phí hoạt động;
- => *Các khoản chi cho đầu tư phát triển.*

VỀ CƠ SỞ VẬT CHẤT

=> *Công sở;*

=> *Trang thiết bị kỹ thuật.*



ĐẢM BẢO HIỆU LỰC, HIỆU QUẢ QUẢN LÝ HCNN

=> *Xác định rõ vị trí và tầm quan trọng của chính quyền cơ sở;*

=> *Xác định đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền cơ sở;*

=> *Phát triển năng lực cán bộ, công chức của chính quyền cơ sở;*

=> *Thường xuyên đánh giá tổ chức, hoạt động và cán bộ, công chức của chính quyền cơ sở;*

=> *Thực hiện dân chủ ở cơ sở.*

Câu hỏi ôn tập

1

Trình bày những nội dung cơ bản về quản lý hành chính nhà nước?

2

Phân biệt quản lý hành chính nhà nước với quản lý, quản lý nhà nước?

3

Trình bày các điều kiện tiến hành QLNN của chính quyền cơ sở? Liên hệ thực tiễn.